

Принято на заседании
Управляющего совета

Протокол № 5 от 09.01.2020

Утверждено и введено в действие приказом
по ОГБОУ «Чернянская СОШ №4»

№ 26 от 09.01.2020



ПОЛОЖЕНИЕ

об антикоррупционной политике

областного государственного бюджетного общеобразовательного

учреждения «Чернянская СОШ №4» Белгородской области

1. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики

Антикоррупционная политика в учреждении представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности.

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273 - ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273 - ФЗ). В соответствии со ст.13.3 Федерального закона №273 - ФЗ меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество общеобразовательного учреждения с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы общеобразовательного учреждения;
- 4) принятие кодекса профессиональной этики педагогических работников общеобразовательного учреждения;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Антикоррупционная политика общеобразовательного учреждения направлена на реализацию данных мер.

2. Используемые в политике понятия и определения

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных действий от имени или в интересах юридического лица (п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества,

организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организация – юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником которой он является.

Личная заинтересованность работника – заинтересованность работника, связанная с возможностью получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности общеобразовательного учреждения

1. Принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным

договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к школе.

2. Принцип личного примера руководства.

Ключевая роль руководства школы в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

3. Принцип вовлеченности работников.

Информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения школы, ее администрации и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.

Применение в организации таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют высокую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Нетерпимость наказания для работников организации вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также юридическая ответственность руководства общеобразовательного учреждения за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

7. Принцип открытости.

Поведение социальных партнеров и общественности о принятых в школе антикоррупционных стандартах ведения деятельности.

8. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

4. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие

Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются работники общеобразовательного учреждения, находящиеся с ним в трудовых отношениях, независимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Политика распространяется и на лица, выполняющие для общеобразовательного учреждения работы или предоставляющие услуги на основе гражданско-правовых договоров.

5. Определение должностных лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики, в общеобразовательном учреждении

В общеобразовательном учреждении ответственным за противодействие коррупции, исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов является директор.

Обязанности директора включают в частности:

- разработку локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса профессиональной этики педагогических работников общеобразовательного учреждения и т.д.);
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками общеобразовательного учреждения;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;
- организацию заполнения и рассмотрения деклараций о конфликте интересов;
- организацию обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования граждан;
- организацию содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими проверок деятельности организации по вопросам профилактики и противодействия коррупции;
- организацию содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- представление результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов Учредителю.

Установление и закрепление обязанностей работников, связанных с предупреждением и противодействием коррупции

Обязанности работников общеобразовательного учреждения в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются общими для всех сотрудников учреждения.

Специальные обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются следующие:

- предотвращение от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени школы;
- предотвращение от поведения, которое может быть истолковано как склонение как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени школы;
- своевременно информировать директора школы, руководство учреждения о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- своевременно информировать непосредственного руководителя, оставшей известной информации о случаях совершения

- коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами общебезобразовательного учреждения или иными лицами;
- сообщить непосредственному директору или иному ответственному лицу о реальности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Оценка коррупционных рисков

Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и этапов деятельности общеобразовательного учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организаций коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и для других получения выгоды общеобразовательным учреждением.

Составление коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие реализации антикоррупционных мероприятий специфике деятельности общеобразовательного учреждения и рационально использовать ресурсы, направляемые на ведение работы по профилактике коррупции.

При составлении оценки коррупционных рисков:

- изучить организацию в виде отдельных процессов, в которых можно выделить составные элементы (подпроцессы);
- определить «критические точки» - для каждого процесса и определить те подпроцессы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно совершение коррупционных правонарушений.
- для каждого процесса, реализация которого связана с коррупционным правонарушением, составить описание возможных коррупционных правонарушений, которые могут произойти:

 - характерные особенности или преимущества, которое может быть получено организацией или должностными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;
 - должностные лица общеобразовательном учреждении, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения – участие каких должностных лиц в коррупции. От совершения коррупционного правонарушения стало возможным получение незаконного вознаграждения;
 - вероятность совершения коррупционных платежей.

- на основе предыдущего анализа подготовить «карту коррупционных рисков общеобразовательного учреждения» - сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений.
- разработать комплекс мер по устраниению или минимизации коррупционных рисков.

8. Негативная роль сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики

Социальное влияние конфликта интересов в деятельности работников общеобразовательного учреждения является одним из ключевых элементов предупреждения коррупционных правонарушений.

Для работы по управлению конфликтом интересов в общеобразовательном учреждении могут быть положены следующие принципы:

- обязательность раскрытия сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для каждого образовательного учреждения при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;
- гибкость процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и его урегулирования;
- единство интересов общеобразовательного учреждения и интересов урегулировании конфликта интересов;
- защита работника от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован общеобразовательным учреждением.

Составление схемы действий работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов:

- формирование рабочих групп по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей, способствующих учитывать интересами общеобразовательного учреждения и учитывать учета своих личных интересов, интересов своих коллег и интересов учреждений;
- описание возможных (реальных) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;
- описание возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;
- описание урегулированию возникшего конфликта интересов.

Работники образовательном учреждении возможно установление различных видов предупреждения о конфликте интересов, в том числе:

- предупреждений о конфликте интересов при приеме на работу;
- предупреждений о конфликте интересов при назначении на новую должность;
- предупреждение сведений по мере возникновения ситуаций конфликта интересов.

Предупреждений о конфликте интересов желательно осуществлять в письменной форме, что может быть допустимым первоначальное раскрытие конфликта интересов с последующей фиксацией в письменном виде.

Образовательное учреждение берёт на себя обязательство проверять достоверности предоставленных сведений и урегулирования конфликта интересов.

Проверенная информация должна быть тщательно проверена соответствующим должностным лицом с целью оценки серьезности конфликта, оценки оценки рисков и выбора наиболее подходящей формы урегулирования конфликта интересов. Следует иметь в виду, что в итоге этой оценки образовательного учреждения может прийти к выводу, что ситуация, описанная в сведениях, не является конфликтом интересов, не нуждается в специальных способах урегулирования.

Образовательное учреждение также может прийти к выводу, что конфликт имеет место, и использовать различные способы его разрешения.

- ограничение доступа работника к конкретной информации, которая может противоречить личные интересы работника;
- временное отстранение работника школы или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;
- присвоение функциональных обязанностей работника;
- временное отстранение работника от должности, если его личные интересы явно противоречат функциональным обязанностям;
- назначение работника на должность, предусматривающую выполнение функциональных обязанностей, не связанных с конфликтом интересов;
- передача работнику принадлежащего ему имущества, являющегося предметом возникновения конфликта интересов, в доверительное управление;
- отстранение от своего личного интереса, порождающего конфликт с интересами общеобразовательного учреждения;
- увольнение работника из общеобразовательного учреждения по инициативе работодателя;
- увольнение работника по инициативе работодателя за совершение тяжкого проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Является общее правило, что перечень способов разрешения конфликта интересов не исчерпывающим. В каждом конкретном случае по договоренности между общеобразовательным учреждением и работника, раскрывшего сведения о конфликте интересов, могут быть найдены иные формы его урегулирования.

При имеющемся конфликте интересов следует выбрать наиболее подходящую форму урегулирования из возможных с учетом существующих обстоятельств. Мягкие меры следует использовать только в случае, когда это необходимо или в случае, если более «мягкие» меры являются неэффективными. При принятии решения о выборе способа разрешения конфликта интересов важно учитывать значимость интересов работника и вероятность того, что этот личный интерес будет противоречить интересам общеобразовательного учреждения.

При приеме сведений о возникающих (имеющихся) конфликтах интересов является непосредственный начальник работника – он же вправе на основании полученной информации целесообразно проводить

меры по вопросам противодействия коррупции, в том числе в индивидуальном порядке.

Приложения к антикоррупционной политике в общеобразовательном учреждении ежегодно утверждается план по деятельности в школе.